

VLÁDA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

JEDNOTNÁ METODIKA NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

(schválená uznesením vlády SR č. 24 zo 14. januára 2015 v znení uznesenia vlády SR
č. 513 zo 16. septembra 2015, uznesenia vlády SR č. 76 z 24. februára 2016,
uznesenia vlády SR č. 234 z 5. mája 2021 a uznesenia vlády SR č. 383 z 8. júna 2022)

INFORMATÍVNE KONSOLIDOVANÉ ZNENIE

účinné od xx. xxxx 2023

I. PRAVIDLÁ UPLATŇOVANIA JEDNOTNEJ METODIKY

1. Predmet úpravy

- 1.1. Jednotná metodika na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „jednotná metodika“) stanovuje postup ministerstiev, ostatných orgánov verejnej moci (ďalej len „predkladateľ“) a združenia právnických osôb s účasťou Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky, ktorého záujmom a poslaním je podpora a rozvoj malého a stredného podnikania v Slovenskej republike (ďalej len „združenie na podporu MSP“) pri posudzovaní vplyvov materiálu na rozpočet verejnej správy, na podnikateľské prostredie, sociálnych vplyvov, vplyvov na životné prostredie, vplyvov na informatizáciu spoločnosti, vplyvov na služby verejnej správy pre občana a vplyvov na manželstvo, rodičovstvo a rodinu, ktorý bude predložený do medzirezortného pripomienkového konania (ďalej len „pripomienkové konanie“) a materiálu predloženého na rokovanie vlády Slovenskej republiky, ak v bodoch 6. a 10. jednotnej metodiky nie je ustanovené inak.
- 1.2. Jednotná metodika upravuje:
- a) záväzné procesné pravidlá a obsahové požiadavky uplatňované pri posudzovaní vybraných vplyvov, [goldplatingu](#), pri uplatňovaní mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov a pri ex post hodnotení uvedené v časti I jednotnej metodiky.
 - b) obsahové požiadavky pri vypracovávaní doložky vybraných vplyvov (ďalej len „doložka“) a analýz vplyvov uvedené v časti II jednotnej metodiky.
 - c) zásady a odporúčania pre posudzovanie vybraných vplyvov a [definíciu goldplatingu](#) uvedené v časti III jednotnej metodiky.

2. Pôsobnosť jednotnej metodiky

- 2.1. Jednotná metodika sa vzťahuje na prípravu návrhov legislatívnych materiálov predkladaných v súlade s Legislatívnymi pravidlami vlády Slovenskej republiky (ďalej len „legislatívne pravidlá“), ak v bodoch 6. a 10. jednotnej metodiky nie je ustanovené inak.
- 2.2. Jednotná metodika sa vzťahuje na prípravu návrhov nelegislatívnych materiálov, ktorých súčasťou je uznesenie vlády Slovenskej republiky predkladaných v súlade so Smernicou na prípravu a predkladanie materiálov na rokovanie vlády Slovenskej republiky, ak v bodoch 6. a 10. jednotnej metodiky nie je ustanovené inak.
- 2.3. Jednotná metodika sa vzťahuje na prípravu návrhov predbežných stanovísk v súlade so Systémom tvorby stanovísk k návrhom aktov EÚ a stavom koordinácie realizácie politik EÚ ako nelegislatívnych materiálov, ktorých súčasťou nie je uznesenie vlády Slovenskej republiky, ak v bodoch 6 a 10. jednotnej metodiky nie je ustanovené inak.

2.4. Jednotná metodika sa nevzťahuje na:

- a) návrh zmeny a doplnenia zákona č. 460/1992 Zb. Ústava Slovenskej republiky,
- b) návrh zákona o štátnom rozpočte vrátane jeho zmien a doplnení a návrhy rozpočtov,
- c) návrh Plánu práce vlády Slovenskej republiky a návrh Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky,
- d) návrh na uvoľnenie finančných prostriedkov na základe § 3 Výnosu Ministerstva financií Slovenskej republiky z 9. decembra 2005 č. 26825/2005 – 441 o poskytovaní dotácií v pôsobnosti Ministerstva financií Slovenskej republiky.

2.5. Postup podľa bodov 5., 8. a 9. jednotnej metodiky sa neuplatňuje na:

- a) návrh zákona, ktorý má byť predmetom skráteného legislatívneho konania,
- b) návrh vykonávacieho právneho predpisu, ktorého predmetom je len vyhlásenie sumy, ktorej výpočet je upravený príslušným zákonom,
- c) materiál, o ktorom tak rozhodne vláda Slovenskej republiky,
- d) návrh na zmenu termínu plnenia úloh, návrh na zmenu gestorstva úloh, návrh na zmenu úloh alebo návrh na zrušenie úloh z uznesení vlády Slovenskej republiky,
- e) materiály obsahujúce utajované skutočnosti.

2.6. V prípade návrhu legislatívneho materiálu a nelegislatívneho materiálu, ktorý má byť predmetom skráteného pripomienkového konania, predkladateľ môže požiadať Stálu pracovnú komisiu Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky na posudzovanie vybraných vplyvov pri Ministerstve hospodárstva Slovenskej republiky (ďalej len „Komisia“) o udelenie výnimky z uplatňovania postupu podľa bodov 5., 8. a 9 jednotnej metodiky spolu s odôvodnením. Žiadosť predkladateľa podľa predchádzajúcej vety musí byť Komisii doručená ešte pred začatím pripomienkového konania. Skutočnosť, že predkladateľovi bola udelená výnimka, uvedie predkladateľ v predkladacej správe a v doložke v bode 10. Poznámky. Komisia zašle svoje stanovisko, ktorým sa udeľuje výnimka, predkladateľovi elektronicky najneskôr do dvoch pracovných dní od doručenia žiadosti o udelenie výnimky.

2.7. Analýza vplyvov na životné prostredie sa podľa jednotnej metodiky nevykonáva pri materiáloch, ktoré prešli posudzovaním vplyvov na životné prostredie podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Doložka vplyvov vypracovaná podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov nahrádza proces konzultácií s podnikateľskými subjektmi. Túto skutočnosť uvedie predkladateľ v predkladacej správe a v doložke v bode 10. Poznámky.

3. Inštitucionálne zabezpečenie posudzovania vplyvov

3.1. Koordinátorom posudzovania vplyvov podľa jednotnej metodiky, ktorý spravuje a metodicky riadi proces posudzovania vplyvov, je Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo hospodárstva“).

Ministerstvo hospodárstva:

- a) metodicky riadi proces posudzovania vplyvov, uplatňovanie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, [uplatňovanie ochrany pred neopodstatneným goldplatingom](#) a ex post hodnotenie v súlade s jednotnou metodikou,
- b) rozhoduje o potrebe vykonania konzultácií [s podnikateľskými subjektmi alebo ich zastupiteľskými organizáciami \(ďalej len „konzultácie s podnikateľskými subjektmi“\)](#) podľa bodu 5 jednotnej metodiky
- c) administratívne zabezpečuje fungovanie Komisie,
- d) vydáva záväzné výkladové stanoviská k správnosti postupov podľa jednotnej metodiky.

3.2. Komisia:

- a) poskytuje metodickú podporu predkladateľom pri spracovaní doložky, ~~a~~ analýz vplyvov [a prílohy č. 3 k legislatívnym pravidlám - tabuľky zhody návrhu právneho predpisu s právom Európskej únie \(ďalej len „tabuľka zhody“\)](#) v časti týkajúcej sa [goldplatingu](#), ~~a to~~ v priebehu ich spracovania a na základe podnetov od prekladateľov a aplikačnej praxe navrhuje zlepšenie procesu podľa jednotnej metodiky,
- b) posudzuje kvalitu procesu posudzovania vplyvov, ~~a~~ obsahu vypracovania doložky a analýz vplyvov [a obsahu tabuľky zhody v časti týkajúcej sa goldplatingu](#), ku ktorým vypracúva stanovisko v rámci predbežného pripomienkového konania (ďalej len „PPK“) a záverečného posúdenia vybraných vplyvov; súčasťou stanoviska Komisie je aj posúdenie podľa bodu 3.3. písm. b) a g) jednotnej metodiky,
- c) oboznamuje predkladateľa so [svojim](#) stanoviskom ~~k doložke a analýze vplyvov~~,
- d) rozhoduje o udelení výnimky podľa bodu 2.6. jednotnej metodiky.

Komisia sa nevyjadruje k vecnej stránke materiálu. Komisia posudzuje predkladané návrhy z hľadiska vplyvov na rozpočet verejnej správy, na podnikateľské prostredie (vrátane testu vplyvov na mikropodniky, malé a stredné podniky¹) (ďalej len „test MSP“), sociálnych vplyvov, vplyvov na životné prostredie, vplyvov na informatizáciu spoločnosti, vplyvov na služby verejnej správy pre občana a vplyvov na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

3.3. Komisiu tvoria:

- a) zástupcovia Ministerstva financií Slovenskej republiky, ktoré je gestorom vplyvov na rozpočet verejnej správy,
- b) zástupcovia ministerstva hospodárstva, ktoré je gestorom vplyvov na podnikateľské prostredie, vrátane posudzovania vplyvu goldplatingu na podnikateľské prostredie podľa bodov 3.5. a 3.6. jednotnej metodiky,
- c) zástupcovia Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky, ktoré je gestorom sociálnych vplyvov a vplyvov na manželstvo, rodičovstvo a rodinu,
- d) zástupcovia Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky, ktoré je gestorom vplyvov na životné prostredie,
- e) zástupcovia Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky, ktoré je gestorom vplyvov na informatizáciu spoločnosti,

¹ Viac informácií na stránke: <http://www.sbagency.sk/test-pre-male-a-stredne-podniky#.X3wkNVJxdaQ>

- f) zástupcovia Ministerstva vnútra Slovenskej republiky, ktoré je gestorom vplyvov na služby verejnej správy pre občana,
- g) zástupca Úradu podpredsedu vlády, ktorý neriadi ministerstvo, ktorý je gestorom goldplatingu podľa legislatívnych pravidiel,
- h) zástupca združenia na podporu MSP,
- i) ďalší členovia podľa štatútu Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky schváleného uznesením vlády Slovenskej republiky č. 620 zo 7. novembra 2012 v znení zmien a doplnkov.

3.4. Výsledkom posúdenia vybraných vplyvov je doložka a analýzy vplyvov podľa príloh č. 1 až 8 jednotnej metodiky. Za organizačné zabezpečenie vypracovania doložky a analýz vplyvov zodpovedá predkladateľ, okrem testu MSP, za vypracovanie ktorého zodpovedá združenie na podporu MSP (bod 7. jednotnej metodiky). Predkladateľ je zároveň povinný zabezpečiť súlad predkladaného návrhu, doložky a analýz vplyvov, a to vo všetkých fázach legislatívneho procesu a procesu prípravy a schvaľovania nelegislatívneho materiálu.

3.5. Ministerstvo hospodárstva vykonáva ako člen Komisie posúdenie legislatívnych materiálov aj v súvislosti s uplatňovaním princípu ochrany pred neopodstatneným goldplatingom podľa legislatívnych pravidiel z hľadiska vplyvov na podnikateľské prostredie a vedie evidenciu takto posúdených materiálov. Ministerstvo hospodárstva zároveň vo svojom stanovisku vyhodnotí, či odôvodnenie goldplatingu uvedené v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie a tabuľke zhody obsahuje všetky informácie požadované podľa metodických pokynov k týmto dokumentom a podľa časti III bodu 4 jednotnej metodiky.

3.6. Ministerstvo hospodárstva v rámci uplatňovania princípu ochrany pred neopodstatneným goldplatingom podľa legislatívnych pravidiel s vplyvom na podnikateľské prostredie vykoná počas trvania PPK farebné rozlíšenie informatívneho konsolidovaného znenia predloženého návrhu právneho predpisu predloženého podľa čl. 17 ods. 1 písm. j) legislatívnych pravidiel a bodu 8.3. jednotnej metodiky tak, že budú farebne odlišené ustanovenia alebo ich časti, ktoré majú vplyvy na podnikateľské prostredie, ktoré sú bežnou transpozíciou práva EÚ a ktoré sú goldplatingom. V rámci tohto rozlíšenia budú zelenou farbou odlišené a podčiarknuté ustanovenia alebo ich časti, ktoré sú transpozíciou práva EÚ podľa minimálnych požiadaviek EÚ a hnedou farbou odlišené a podčiarknuté ustanovenia, ktoré sú goldplatingom s vplyvmi na podnikateľské prostredie (ďalej len "farebné rozlíšenie" alebo "farebne rozlíšený"). Farebne rozlíšené informatívne konsolidované znenie právneho predpisu podľa predchádzajúcej vety sa ako samostatná príloha stáva povinnou súčasťou materiálu predkladaného do pripomienkového konania.

Farebné rozlíšenie vykonané ministerstvom hospodárstva je predkladateľovi doručované súčasne so stanoviskom Komisie v rámci PPK. Farebne rozlíšený návrh právneho predpisu sa ako príloha analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie s názvom „Farebne rozlíšený návrh právneho predpisu vypracovaný Ministerstvom hospodárstva SR v súvislosti s goldplatingom“ stáva povinnou samostatnou súčasťou materiálu predkladaného do pripomienkového konania.

V prípade, ak predkladateľ nesúhlasí s farebným rozlíšením predloženého návrhu právneho predpisu vykonaným ministerstvom hospodárstva, môže ho namietat v rámci

bod 13. doložky vybraných vplyvov a vrátiť ministerstvu hospodárstva za účelom prehodnotenia farebného rozlíšenia. Ministerstvo hospodárstva sa k prehodnoteniu podľa predchádzajúcej vety vyjadrí v lehote stanovenej v bode 8.4 jednotnej metodiky.

- 3.7. Ministerstvo hospodárstva vykoná a zverejní na svojom webovom sídle farebné rozlíšenie právneho predpisu vyhláseného v Zbierke zákonov Slovenskej republiky, v ktorom sa nachádza goldplating s vplyvom na podnikateľské prostredie, a to priamo v novom právnom predpise alebo v informatívnom konsolidovanom znení, ak ide o novelu právneho predpisu.

4. Doložka a analýzy vplyvov

- 4.1. Doložka je súčasťou materiálu predkladaného na pripomienkové konanie a materiálu predkladaného na rokovanie vlády Slovenskej republiky podľa bodov 2.1. a 2.2.
- 4.2. Doložka a analýzy vplyvov k návrhu legislatívnemu zámeru, k návrhu legislatívneho materiálu a k návrhu nelegislatívneho materiálu sa predkladajú ako samostatná súčasť tohto návrhu.
- 4.3. Doložka a analýzy vplyvov k vládnomu návrhu zákona sa predkladajú Národnej rade Slovenskej republiky ako súčasť všeobecnej časti dôvodovej správy.
- 4.4. Doložka obsahuje identifikáciu predpokladaných vybraných vplyvov navrhovaného materiálu, a to:
- vplyvov na rozpočet verejnej správy,
 - vplyvov na podnikateľské prostredie, vrátane testu MSP,
 - sociálnych vplyvov,
 - vplyvov na životné prostredie,
 - vplyvov na informatizáciu spoločnosti,
 - vplyvov na služby verejnej správy pre občana,
 - vplyvov na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

Doložka zároveň obsahuje najmä vymedzenie problému predkladaného materiálu, stanovenie cieľov, ktoré majú byť dosiahnuté, identifikáciu dotknutých subjektov, vyhodnotenie alternatívnych riešení uvedeného problému a stanovenie termínu a kritérií (indikátorov) preskúmania účinnosti a účelnosti navrhovaných opatrení najmä vo vzťahu k stanoveným cieľom.

- 4.5. Ak predkladateľ v doložke identifikuje pozitívne vplyvy alebo negatívne vplyvy (alebo pozitívne vplyvy a zároveň aj negatívne vplyvy), vypracuje príslušnú analýzu vplyvov.
- 4.6. Jednotlivé analýzy vplyvov sa spracovávajú podľa vzoru a na základe pokynov uvedených v prílohách č. 2 až 8 jednotnej metodiky.
- 4.7. Vo vzťahu k návrhom aktov EÚ doložku vybraných vplyvov môže nahradiť Riadne predbežné stanovisko vypracované v súlade so Systémom tvorby stanovísk k návrhom

aktov EÚ a stavom koordinácie realizácie politík EÚ. V tomto prípade predkladateľ uvedie na konci časti IV. stanovisko Komisie k riadnemu predbežnému stanovisku z PPK, vrátane vyhodnotenia jeho pripomienok.

5. Konzultácie s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

- 5.1. Konzultácie s dotknutými podnikateľskými subjektmi ~~alebo ich zastupiteľskými organizáciami (ďalej len „konzultácie s podnikateľskými subjektmi“)~~ tvoria povinnú súčasť posudzovania vplyvov na podnikateľské prostredie v prípadoch podľa bodu 5.4. jednotnej metodiky.
- 5.2. Hlavným účelom konzultácií je zvýšenie transparentnosti prípravy návrhov legislatívnych a nelegislatívnych materiálov a vytvorenie priestoru pre zapojenie dotknutých podnikateľských subjektov do ich tvorby v počiatočnom štádiu procesu prípravy. Konzultácie sa uskutočňujú pred predložením materiálu na predbežné pripomienkové konanie.
- 5.3. Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi je súčasťou analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie (predkladanej na PPK) a obsahuje informácie o účastníkoch konzultácií, forme a dĺžke konzultácií, diskutovaných témach, návrhoch konzultovaných strán a výsledku konzultácií.
- 5.4. O potrebe vykonania konzultácií s podnikateľskými subjektmi rozhoduje ministerstvo hospodárstva na základe
 - a) Plánu práce vlády Slovenskej republiky,
 - b) Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky,
 - c) informácie o príprave materiálu podľa bodu 5.5 a 5.6 jednotnej metodiky,
 - d) zoznamu právnych predpisov dotýkajúcich sa podnikateľského prostredia podľa bodu 5.6 jednotnej metodiky,vychádzajúc z predpokladu významných vplyvov na podnikateľské prostredie najmä s ohľadom na čiastkové vplyvy obsiahnuté v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie uvedenej v prílohe č. 3a a odporúčaní zástupcov podnikateľských zväzov a združení.
- 5.5. O povinnosti vykonať konzultácie s podnikateľskými subjektmi informuje ministerstvo hospodárstva predkladateľa v prípade materiálov zahrnutých do Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky alebo Plánu práce vlády Slovenskej republiky do desiatich pracovných dní od schválenia príslušného plánu vládou Slovenskej republiky. V prípade materiálov predkladaných mimo plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky alebo plánu práce vlády Slovenskej republiky do piatich pracovných dní od zaslania informácie o príprave materiálu.
- 5.6. Ak legislatívny materiál, ktorým sa mení súčasná právna úprava, a ktorý predkladateľ plánuje predložiť na pripomienkové konanie, nebol zahrnutý do Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky, a je zároveň uvedený v zozname právnych predpisov dotýkajúcich sa podnikateľského prostredia zverejnenom na webovom sídle

ministerstva hospodárstva, informáciu o príprave tohto materiálu predkladateľ zašle ministerstvu hospodárstva na adresu dolozka@mhsr.sk alebo ju zverejní podľa osobitného predpisu².

Ak ide o nový právny predpis alebo nelegislatívny materiál, ktorý nebol zahrnutý v Pláne legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky, resp. Pláne práce vlády Slovenskej republiky, informáciu o jeho príprave je potrebné zaslať vždy. Táto informácia obsahuje najmä názov materiálu a krátke zhrnutie problémov, ktoré má daný materiál riešiť, a cieľov, ktoré majú byť dosiahnuté. Odporúča sa zaslať ministerstvu hospodárstva túto informáciu v dostatočnom časovom predstihu, ešte pred prípravou samotného materiálu.

- 5.7. Predkladateľ zverejní informáciu o začatí konzultácií s podnikateľskými subjektmi (ďalej len „informácia o konzultáciách“) a pošle internetový odkaz na materiál ministerstvu hospodárstva na adresu dolozka@mhsr.sk, ktoré ho zverejní na svojom webovom sídle.
- 5.8. Minimálna doba trvania konzultácií s podnikateľskými subjektmi je štyri týždne alebo kratšia v prípade dohody podnikateľských subjektov zúčastnených na konzultácií s predkladateľom. Za konzultácie sa považuje aj pravidelné zasadanie pracovnej skupiny alebo iného zoskupenia s účasťou zástupcov podnikateľského prostredia, zriadeného za účelom prípravy návrhu materiálu.
- 5.9. Predkladateľ osloví subjekty, s ktorými bude ~~materiál návrh~~ konzultovať, s ohľadom na vecné zameranie materiálu a predpokladané významné vplyvy na tieto subjekty. ~~V prípade, ak predkladateľovi nie sú dostupné kontaktné údaje na tieto subjekty, sprostredkuje informáciu o začatí konzultácií s podnikateľskými subjektmi príslušný útvar ministerstva hospodárstva.~~
- 5.10. Po zverejnení informácie o konzultáciách sa môžu do procesu konzultácií zapojiť aj ďalšie dotknuté podnikateľské subjekty, ktoré predpokladajú, že daný návrh ovplyvní ich podnikateľskú činnosť.
- 5.11. Zásady a odporúčania na vykonanie konzultácií sú uvedené v časti III bod 1. Konzultácie.

6. Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov

- 6.1. Uplatňovanie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov pomáha znižovať nadbytočnú administratívnu alebo inú regulačnú záťaž na podnikateľské prostredie. Cieľom je zlepšovanie podnikateľského prostredia, zvýšenie konkurencieschopnosti a produktivity. Uplatnenie mechanizmu bude rešpektovať špecifické postavenie regulácií v oblasti životného prostredia tak, aby sa umožnilo plnohodnotné plnenie cieľov Slovenskej republiky v oblasti štátnych environmentálnych politík.
- 6.2. Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov znamená, že predkladateľ materiálu na rokovanie vlády Slovenskej republiky alebo na rokovanie stálej pracovnej komisie Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky je povinný za každé zvýšenie nákladov

² § 9 zákona č. 400/2015 Z. z. o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

podnikateľského prostredia (IN) znížiť náklady podnikateľského prostredia (OUT) aspoň v dvojnásobnej výške. Za každé jedno euro novej záťaže je potrebné navrhnuť zníženie záťaže aspoň v hodnote dvojnásobku. Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa aplikuje, ak je to možné tak, aby sa uplatnil vo vzťahu k dotknutým podnikateľským subjektom pôsobiacim na tej istej úrovni relevantného trhu.

- 6.3. Povinnosť takto konať má predkladateľ v čo najskoršom čase po tom, ako zistil, že predkladaný materiál zakladá zvýšenie regulačnej záťaže, ak je to možné, tak hneď v totožnom predkladanom materiáli, v ktorom k zvýšeniu záťaže dochádza.
- 6.4. Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje, ak predkladateľ v doložke identifikoval vplyv na podnikateľské prostredie a tento vplyv sa týka nákladov podnikateľského prostredia.
- 6.5. Povinnosť uplatniť mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa nevzťahuje na regulácie, ktoré:
 - a) v súlade s bodom 4. časti III jednotnej metodiky úplne ([dodržaním minimálnych požiadaviek](#)) transponujú či implementujú právne záväzný akt Európskej únie alebo medzinárodnú zmluvu či iný medzinárodný dokument, ktorý má prednosť pred zákonmi Slovenskej republiky,
 - b) upravujú výšku či sadzbu daní, odvodov a ciel,
 - c) s cieľom riešenia akútnych problémov sú schválené počas trvania mimoriadnej situácie, núdzového stavu, výnimočného stavu, alebo v reakcii na krízovú situáciu, po dobu trvania platnosti najviac 12 kalendárnych mesiacov,
 - d) sú obsahom nelegislatívnych materiálov vrátane návrhov predbežných stanovísk v súlade so Systémom tvorby stanovísk k návrhom aktov EÚ a stavom koordinácie realizácie politík EÚ.
- 6.6. Kvantifikácia vplyvov jednotlivých zavádzaných, menených a vypúšťaných regulácií a súhrnné vplyvy týchto regulácií na podnikateľské prostredie tvoria povinnú súčasť posudzovania vplyvov na podnikateľské prostredie a výsledok tohto procesu je obsahom analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie. Pre vypracovanie analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie predkladateľ použije kalkulačku nákladov podnikateľského prostredia uvedenú v prílohe č. 3b jednotnej metodiky, zverejnenú na webovom sídle ministerstva hospodárstva, ktoré túto kalkulačku v prípade potreby aktualizuje.
- 6.7. Predkladateľ je povinný zaslať aktuálnu verziu časti 3.1 Náklady regulácie analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie ministerstvu hospodárstva na adresu lin2out@mhsr.sk najneskôr do 45 kalendárnych dní od vyhlásenia právneho predpisu v Zbierke zákonov Slovenskej republiky. V opodstatnených prípadoch sa môžu pri jednotlivých reguláciách predkladateľa medzi sebou navzájom dohodnúť na prechode povinností ustanovených v bodoch 6.2. až 6.10. jednotnej metodiky. V takomto prípade informujú ministerstvo hospodárstva o podrobnostiach dohody najneskôr pri zaslaní aktuálnej verzie časti 3.1 Náklady regulácie podľa prvej vety. Ministerstvo hospodárstva takúto dohodu akceptuje, ak je v súlade so zmyslom Mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov uvedenom v bode 6.1. jednotnej metodiky. Ministerstvo hospodárstva zaslané aktuálne verzie časti 3.1 Náklady regulácie analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie zverejňuje na svojom webovom sídle.
- 6.8. V prípade schválených poslaneckých návrhov zákonov je predkladateľ určený Úradom vlády Slovenskej republiky na prípravu stanoviska vlády Slovenskej republiky k poslaneckému návrhu zákona podľa článku 31 legislatívnych pravidiel, alebo

predkladateľ, ktorý by bol takto určený, povinný podľa bodu 6.7. jednotnej metodiky zaslať aktuálnu verziu časti 3.1 Náklady regulácie analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie. Ak určený predkladateľ predloží na rokovanie vlády Slovenskej republiky návrh nesúhlasného stanoviska k poslaneckému návrhu zákona, ktorý zakladá zvýšenie alebo zníženie nákladov podnikateľského prostredia, tieto sa mu nepripíšu na virtuálny účet podľa bodu 6.10. jednotnej metodiky a budú vedené osobitne; to platí aj v prípade, ak predseda Národnej rady Slovenskej republiky nepožiada vládu Slovenskej republiky o stanovisko k poslaneckému návrhu zákona.

- 6.9. Podrobnosti metodiky pre kvantifikáciu vplyvov jednotlivých zavádzaných, menených a vypúšťaných regulácií podľa mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov sú uvedené v prílohách č. 3a a 3b.
- 6.10. Za účelom vedenia evidencie je každému predkladateľovi zriadený virtuálny účet regulácií spravovaný ministerstvom hospodárstva, ktoré je zároveň vykonávateľom kontroly plnenia mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov. Virtuálne účty obsahujú údaje zaslané predkladateľmi podľa bodov 6.7. a 6.8. jednotnej metodiky. Virtuálne účty sú verejne dostupné na webovom sídle ministerstva hospodárstva. Predkladateľ je povinný poskytnúť súčinnosť ministerstvu hospodárstva v rámci plnenia úloh podľa tohto bodu. Ak vznikne nesúlad medzi výsledkom kontroly plnenia mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov a údajmi zaslanými predkladateľom, táto skutočnosť bude obsahom správy podľa bodu 6.11. jednotnej metodiky. Predkladateľ je povinný upozorniť ministerstvo hospodárstva, ak kvantifikácia vplyvov jednotlivých zavádzaných, menených a vypúšťaných regulácií bola súčasťou posudzovania vplyvov iného materiálu v minulosti.
- 6.11. Výsledok kontroly plnenia mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov podľa bodu 6.10. jednotnej metodiky je obsahom súhrnnej správy o uplatňovaní mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, ktorú minister hospodárstva predkladá vláde Slovenskej republiky za predchádzajúci kalendárny rok každoročne do konca apríla. Správa obsahuje informáciu o dodržaní alebo nedodržaní uplatňovania mechanizmu jednotlivými zodpovednými subjektami. Obsahom správy sú aj návrhy na zlepšenie aplikácie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, za účelom efektívnejšieho uplatňovania princípu one in – one out / one in – two out v praxi. V návrhu uznesenia k tejto správe vláda Slovenskej republiky môže uložiť predkladateľom úlohu splniť povinnosti znížiť byrokráciu a náklady pre podnikateľov podľa údajov vo virtuálnom účte do 31. decembra príslušného roku a následne každoročne.
- 6.12. Stav kvantifikácie vplyvov jednotlivých zavádzaných, menených a vypúšťaných regulácií, vrátane aktualizácie podľa bodu 6.13. jednotnej metodiky, sa vyhodnocuje v správe o uplatňovaní mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov. Kontrolné obdobie trvá 12 po sebe nasledujúcich mesiacov, s výnimkou prvého kontrolného obdobia, ktorým je obdobie od 1. júna 2021 do 31. decembra 2022. Regulácia sa eviduje v tom kontrolnom období, v ktorom je dátum jej účinnosti.
- 6.13. Kvantifikovaný rozdiel v nákladoch, na ktoré sa vzťahuje mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov, ktorý vyplynie z príloh č. 9a a 9b jednotnej metodiky, zaslaných gestorom právneho predpisu ministerstvu hospodárstva podľa bodu 10.6. jednotnej metodiky a ktorý je viac ako 20 % a najmenej 10 000 eur, sa zaeviduje na virtuálnom účte podľa bodu 6.10. jednotnej metodiky tohto gestora právneho predpisu, a to v aktuálnom kontrolnom období po zaslaní uvedeného ex post hodnotenia.
- 6.14 V prechodnom období od 1. júna 2021 do 31. decembra 2021 je predkladateľ za každé

zvýšenie nákladov podnikateľského prostredia (IN), povinný znížiť náklady podnikateľského prostredia (OUT) aspoň v rovnakej výške (one in – one out). Zvýšenie nákladov, ktoré sa v prechodnom období nepodarí vykompenzovať, je predkladateľ povinný s účinnosťou od 1. januára 2022 vykompenzovať v dvojnásobnej výške v súlade s bodom 6.2. jednotnej metodiky (one in – two out).

7. Test MSP

- 7.1. Test MSP sa uskutočňuje z dôvodu predpokladu existencie vplyvov na mikropodniky, malé a stredné podniky a jeho výsledkom je Správa o výsledkoch testu MSP ako povinná príloha analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie. Test MSP predstavuje procesný postup, ktorý vykonáva združenie na podporu MSP za súčinnosti predkladateľa. Za účelom vypracovania testu MSP je predkladateľ povinný poskytnúť združeniu na podporu MSP všetky dostupné informácie o návrhu legislatívneho a nelegislatívneho materiálu v čase konzultácií.
- 7.2. O potrebe vykonania testu MSP z dôvodu predpokladu existencie vplyvov na mikropodniky, malé a stredné podniky rozhoduje ministerstvo hospodárstva spolu s rozhodnutím o vykonaní konzultácií podľa bodu 5. jednotnej metodiky a na základe odporúčaní združenia na podporu MSP.
- 7.3. Združenie na podporu MSP vykonáva test MSP počas trvania konzultácií podľa bodu 5. jednotnej metodiky alebo podľa potreby aj počas ďalších štádií schvaľovacieho procesu, ak zmenou znenia materiálu dôjde aj k zmene vplyvov na mikropodniky, malé a stredné podniky. Predkladateľovi sa v súlade so zásadami lepšej regulácie a dobrou praxou odporúča aktualizovanú Správu o výsledku testu MSP priložiť k materiálu predkladanému na rokovanie vlády Slovenskej republiky podľa bodov 2.1. a 2.2. jednotnej metodiky.

8. Predbežné pripomienkové konanie

- 8.1. Do PPK sa predkladajú všetky materiály legislatívneho charakteru alebo nelegislatívneho charakteru, v ktorých predkladateľ identifikoval aspoň jeden z vybraných vplyvov (vplyvy na rozpočet verejnej správy, vplyvy na podnikateľské prostredie, sociálne vplyvy, vplyvy na životné prostredie, vplyvy na informatizáciu spoločnosti, vplyvy na služby verejnej správy pre občana a vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu). Predkladateľ zasiela materiál na PPK elektronicky na adresu dolozka@mhsr.sk, a to vždy pred začatím pripomienkového konania, pričom PPK má byť ukončené pred predložením materiálu do pripomienkového konania. PPK je ukončené vydaním stanoviska Komisie.
- 8.2. Predbežné posúdenie v rámci PPK vykonáva Komisia. Ak si predkladateľ nie je istý vplyvom pripravovaného a následne predkladaného materiálu, môže požiadať členov Komisie už počas prípravy materiálu, prípadne počas realizácie konzultácií s podnikateľskými subjektami podľa bodu 5. jednotnej metodiky, o usmernenie.
- 8.3. Materiál predkladaný na PPK obsahuje návrh uznesenia vlády Slovenskej republiky, vlastný materiál, dôvodovú správu, tabuľku zhody, doložku a relevantné analýzy vplyvov, ak sú tieto časti povinnou súčasťou materiálu podľa legislatívnych pravidiel alebo Smernice na prípravu a predkladanie materiálov na rokovanie vlády Slovenskej republiky. Ak je povinnou súčasťou predkladaného materiálu aj tabuľka zhody

a predkladaný materiál má vplyvy na podnikateľské prostredie a ~~nie je len bežnou transpozíciou podľa legislatívnych pravidiel~~ smernice EÚ nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ, odporúča sa, aby predkladateľ ~~je povinný v súlade s čl. 17 ods. 1 písm. j) legislatívnych pravidiel predložiť v rámci~~ predložil do PPK aj informatívne konsolidované znenie právneho predpisu v súlade s čl. 17 ods. 1 písm. j) legislatívnych pravidiel.

- 8.4. Komisia zašle svoje stanovisko predkladateľovi elektronicky najneskôr do siedmich pracovných dní od doručenia materiálu na PPK, pričom táto lehota začína plynúť v pracovný deň nasledujúci po dni, kedy bol materiál doručený na PPK na adresu dolozka@mhsr.sk. Nevyjadrenie Komisie v ustanovenej lehote sa považuje za jej súhlas s doložkou vrátane analýz vplyvov.
- 8.5. Stanovisko Komisie môže byť súhlasné, súhlasné s návrhom na dopracovanie alebo nesúhlasné.
- 8.6. Súhlasné stanovisko Komisie znamená, že identifikované a analyzované vplyvy materiálu sú uvedené reálne a predkladateľ vykonal posúdenie vplyvov v rámci procesu ustanoveného touto metodikou v dostatočnom rozsahu, pričom identifikoval všetky dotknuté subjekty.
- 8.7. Súhlasné stanovisko Komisie s návrhom na dopracovanie znamená, že identifikované a analyzované vplyvy materiálu je potrebné dopracovať podľa predložených obyčajných pripomienok Komisie.
- 8.8. Nesúhlasné stanovisko Komisie znamená, že Komisia uplatňuje minimálne jednu zásadnú pripomienku, ktorou namieta, že identifikované a analyzované vplyvy materiálu nie sú uvedené reálne alebo predkladateľ nevykonala posúdenie vplyvov v rámci procesu ustanovenom touto metodikou v dostatočnom rozsahu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu.
- 8.9. V prípade nesúhlasného stanoviska Komisie predkladateľ môže zaslať doložku a analýzy vplyvov po zapracovaní pripomienok Komisii na opätovné PPK, na základe čoho môže Komisia zmeniť svoje stanovisko v lehote podľa bodu 8.4. jednotnej metodiky.
- 8.10. Predkladateľ uvedie stanovisko Komisie v rámci PPK v doložke v bode 13. v materiáli predkladanom do pripomienkového konania a do ďalšieho schvaľovacieho procesu. V prípade súhlasného stanoviska s návrhom na dopracovanie a nesúhlasného stanoviska je predkladateľ povinný v tejto časti doložky uviesť všetky pripomienky Komisie a ich vyhodnotenie.
- 8.11. Ministerstvo financií Slovenskej republiky, ako člen Komisie, môže v rámci stanoviska Komisie vyjadriť nesúhlas s doložkou v prípade rozpočtovo nekrytého vplyvu, ktorý nie je doplnený reálnym návrhom na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov a znamenal by negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy.
- 8.12. Ak stanoviskom Komisie v rámci PPK dôjde k prekročeniu pôsobnosti Komisie, predkladateľ môže postupovať primerane podľa čl. 8 ods. 4 Štatútu Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky.

9. Závěrečné posouzení vybraných vplyvov

- 9.1. Na závěrečné posouzení vybraných vplyvov sa predkladajú všetky materiály legislatívneho a nelegislatívneho charakteru, ak:
- a) po pripomienkovom konaní došlo v rámci doložky k zmene v identifikácii vplyvov v bode 9. doložky alebo k významnej zmene aspoň jedného z vybraných vplyvov, a tým aj k zmene dotknutej analýzy vplyvu,
 - b) bolo v PPK vyjadrené nesúhlasné stanovisko Komisie a aspoň jedna pripomienka Komisie ~~nebola~~ bola v znení materiálu predloženom na pripomienkové konanie ~~akceptovaná~~ ~~neakceptovaná~~ bez náležitého zdôvodnenia v bode č. 13 doložky, alebo ak bolo toto vyhodnotenie gestorom vybraných vplyvov v pripomienkovom konaní namietnuté; v prípade získania súhlasného stanoviska Komisie či už v riadnom, alebo opätovnom PPK sa nevyžaduje zaslať materiál na závěrečné posouzení vybraných vplyvov.
- 9.2. Predkladateľ zašle materiál na závěrečné posouzení vybraných vplyvov elektronicky na adresu dolozka@mhsr.sk, a to po vyhodnotení a zapracovaní pripomienok z pripomienkového konania tak, aby proces závěrečného posouzení vybraných vplyvov bol ukončený vydaním stanoviska Komisie ešte pred predložením materiálu na rokovanie vlády Slovenskej republiky aj pred predložením materiálu do poradných orgánov vlády Slovenskej republiky alebo na schválenie ministromi, vedúcemu, predsedovi alebo riaditeľovi ostatného ústredného orgánu štátnej správy alebo vedúcemu iného orgánu (ak ide o vykonávací právny predpis). Minimálne obsahové požiadavky predkladaného materiálu sú uvedené v bode 8.3. jednotnej metodiky.
- 9.3. Zmeny materiálu na základe výsledkov pripomienkového konania predkladateľ aktualizuje v doložke a relevantných analýzach vplyvov. Ak materiál nepodlieha závěrečnému posouzení vybraných vplyvov (bod 9.1. jednotnej metodiky), predkladateľ túto skutočnosť uvedie v bode 10. doložky v štádiu materiálu predkladaného na rokovanie vlády Slovenskej republiky alebo na schválenie ministromi, vedúcemu, predsedovi alebo riaditeľovi ostatného ústredného orgánu štátnej správy alebo vedúcemu iného orgánu, ak ide o vykonávací právny predpis.
- 9.4. Na závěrečné posouzení vybraných vplyvov sa vzťahujú body 8.5. až 8.8. jednotnej metodiky.
- 9.5. Komisia zašle svoje stanovisko k doložke predkladateľovi elektronicky najneskôr do piatich pracovných dní od doručenia materiálu na závěrečné posouzení vybraných vplyvov, pričom táto lehota začína plynúť v pracovný deň nasledujúci po dni, kedy bol materiál doručený na závěrečné posouzení vybraných vplyvov na adresu dolozka@mhsr.sk. Nevyjadrenie Komisie v ustanovenej lehote sa považuje za jej súhlas s doložkou vrátane analýz vplyvov.
- 9.6. V prípade nesúhlasného stanoviska Komisie predkladateľ môže zaslať doložku a analýzy vplyvov po zapracovaní pripomienok Komisie na opätovné závěrečné posouzení vybraných vplyvov, na základe čoho môže Komisia zmeniť svoje stanovisko v lehote podľa bodu 9.5. jednotnej metodiky.
- 9.7. Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu.

- 9.8. Predkladateľ uvedie stanovisko Komisie v rámci záverečného posúdenia vybraných vplyvov v doložke v bode 14. V prípade súhlasného stanoviska Komisie s návrhom na dopracovanie a nesúhlasného stanoviska Komisie je predkladateľ povinný v tejto časti doložky uviesť všetky pripomienky Komisie a ich vyhodnotenie.
- 9.9. Zástupca Ministerstva financií Slovenskej republiky môže v rámci stanoviska Komisie vyjadriť nesúhlas s doložkou v prípade rozpočtovo nekrytého vplyvu, ktorý nie je doplnený reálnym návrhom na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov a znamenal by negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy.
- 9.10. Ak stanoviskom Komisie v rámci záverečného posúdenia vybraných vplyvov dôjde k prekročeniu pôsobnosti Komisie, predkladateľ môže postupovať primerane podľa čl. 8 ods. 4 Štatútu Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky.

10. Ex post hodnotenie regulácií pôsobiach v podnikateľskom prostredí

- 10.1. Ex post hodnotenie vo všeobecnosti je posúdenie, či regulácie vyplývajúce z právnych predpisov alebo opatrenia vyplývajúce z nelegislatívnych materiálov po určitom čase ich pôsobenia v prostredí spĺňajú svoj účel, či sú vhodné na dosiahnutie cieľov, aký je ich skutočný vplyv v prostredí a či sa nevyskytli iné vplyvy, najmä neželané vplyvy a vplyvy, ktoré neboli predkladateľom predvídané. Výsledkom ex post hodnotenia je najmä zistenie, či reguláciu alebo opatrenie je vhodné zachovať, zmeniť alebo zrušiť.
- 10.2. Hĺbkové ex post hodnotenie vybraných regulácií, ktoré pôsobia v podnikateľskom prostredí, sa vykonáva formou osobitného komplexného posúdenia jednotlivých častí právneho predpisu alebo právneho predpisu ako celku alebo aj súvisiacich ustanovení iných právnych predpisov (ďalej len „hĺbkové ex post hodnotenie“). Hĺbkové ex post hodnotenie vykonáva ministerstvo hospodárstva v súčinnosti s orgánom verejnej moci, v ktorého kompetencii je podľa zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov hodnotený právny predpis (ďalej len „gestor právneho predpisu“). Ministerstvo hospodárstva v prípade potreby spolupracuje pri výkone hĺbkového ex post hodnotenia aj so združením na podporu MSP. Regulácie, ktoré budú predmetom hĺbkového ex post hodnotenia v kalendárnom roku alebo pri kódexoch aj v nasledujúcich kalendárnych rokoch, zverejní ministerstvo hospodárstva na svojom webovom sídle najneskôr v decembri predchádzajúceho kalendárneho roka. Zoznam regulácií podľa predchádzajúcej vety zverejní ministerstvo hospodárstva až po prerokovaní opodstatnenosti ich hĺbkového ex post hodnotenia s dotknutým gestorom právneho predpisu. Ministerstvo hospodárstva zverejňuje na svojom webovom sídle aj vykonané hĺbkové ex post hodnotenia so závermi, ktoré majú odporúčací charakter. Súčasťou týchto záverov je aj vyjadrenie gestora právneho predpisu, ak ho zaslal ministerstvu hospodárstva do 30 kalendárnych dní od ukončenia hĺbkového ex post hodnotenia.
- 10.3. Systematické ex post hodnotenie regulácií pôsobiach v podnikateľskom prostredí vykonáva gestor právneho predpisu vypracovaním príloh č. 9a a 9b jednotnej metodiky (ďalej len „ex post hodnotenie“) v prípade, ak regulácia spĺňa aspoň jednu z nasledovných podmienok:

- a) na základe aplikačnej praxe je možné dôvodne predpokladať, že jej negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie boli podhodnotené alebo neboli zhodnotené vôbec alebo jej pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie boli nadhodnotené, a to v porovnaní s hodnotením predpokladaných vplyvov na podnikateľské prostredie jej návrhu v legislatívnom procese podľa jednotnej metodiky účinnej od 1. júna 2021, pričom sa predpokladá, že tento rozdiel je viac ako 20 % a najmenej 10 000 eur,
- b) bola schválená ako poslanecký návrh zákona alebo ako poslanecký pozmeňujúci alebo doplňujúci návrh a vzťahuje sa na ňu povinnosť podľa bodov 6.7. a 6.8. jednotnej metodiky, zároveň zvyšuje náklady podnikateľského prostredia najmenej vo výške 10 000 eur alebo znižuje konkurencieschopnosť a produktivitu,
- c) má negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, bola obsahom neodstráneného rozporu so zástupcami zamestnávateľov ako povinne pripomienkujúcimi subjektmi podľa čl. 13 ods. 2 písm. g) legislatívnych pravidiel v legislatívnom procese jej návrhu podľa jednotnej metodiky účinnej od 1. júna 2021 a je obsahom požiadavky na vykonanie ex post hodnotenia zo strany uvedeného povinne pripomienkujúceho subjektu zaslanej ministerstvu hospodárstva na adresu expost@mhsr.sk, alebo
- d) je v jej súvislosti zistený podnet vyplývajúci z aplikačnej praxe, pri ktorom je možné dôvodne predpokladať, že zmena regulácie alebo jej výkonu zlepšil podnikateľské prostredie.

10.4. Povinnosť vykonať ex post hodnotenie sa nevzťahuje na regulácie, ktoré:

- a) v súlade s bodom 4. časti III jednotnej metodiky úplne ([dodržaním minimálnych požiadaviek](#)) transponujú či implementujú právne záväzný akt Európskej únie alebo medzinárodnú zmluvu či iný medzinárodný dokument, ktorý má prednosť pred zákonmi Slovenskej republiky,
- b) upravujú výšku či sadzbu daní, odvodov a ciel,
- c) upravujú výšku či sadzbu poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality.

10.5. Na účely ex post hodnotenia vedie ministerstvo hospodárstva Register regulácií podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie, ktorého obsahom sú regulácie podľa bodu 10.3. jednotnej metodiky účinné najmenej jeden rok (ďalej len „Register ex post“). Register ex post vedie ministerstvo hospodárstva na základe podnetov vyplývajúcich z aplikačnej praxe, najmä od zástupcov zamestnávateľov podľa § 3 zákona č. 103/2007 Z. z. o trojstranných konzultáciách na celoštátnej úrovni a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o tripartite) v znení neskorších predpisov; konzultácií s gestormi právnych predpisov alebo aj na základe vlastných zistení na posúdenie, či vzniká dôvod na zaradenie regulácie do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. a) až d) jednotnej metodiky. Ministerstvo hospodárstva pred zaradením regulácie do Registra ex post prerokuje opodstatnenosť tohto zaradenia s gestormi právneho predpisu. V Registri ex post sa pri zaradení regulácie uvedú aj informácie, ktorými sú: gestor právneho predpisu, zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na podnikateľské prostredie, číslo normy a lokalizácia regulácie, účinnosť regulácie, dôvod zaradenia regulácie (podľa bodu 10.3. písm. a) až d) jednotnej metodiky), označenie kalendárneho polroka zaradenia regulácie a označenie kalendárneho polroka, v ktorom je gestor právneho predpisu povinný vykonať ex post hodnotenie. V Registri ex post sa vyznačia aj výsledky vyplývajúce z vykonaných ex post hodnotení. Ministerstvo hospodárstva zodpovedá za obsah Registra ex post a zverejňuje ho na svojom webovom sídle.

- 10.6. Povinnosť vykonať ex post hodnotenie vzniká gestorovi právneho predpisu až po zaradení regulácie do Registra ex post, a to v kalendárnom polroku, ktorý nasleduje po kalendárnom polroku, v ktorom je regulácia zaradená. Povinnosť podľa prvej vety gestor právneho predpisu splní vypracovaním príloh č. 9a a 9b jednotnej metodiky, v ktorých sú ustanovené záväzné postupy a povinné obsahové náležitosti ex post hodnotenia a ich zaslaním ministerstvu hospodárstva na adresu expost@mhsr.sk. Na vypracovanie prílohy č. 9a „Ex post hodnotenie regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí“ gestor právneho predpisu použije prílohu č. 9b „Kalkulačka nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie“, zverejnenú na webovom sídle ministerstva hospodárstva, ktoré túto kalkulačku v prípade potreby aktualizuje. Po splnení povinnosti gestora právneho predpisu vykonať ex post hodnotenie, ministerstvo hospodárstva túto skutočnosť vyznačí v Registri ex post. Ex post hodnotenia ministerstvo hospodárstva zverejňuje na svojom webovom sídle. Zároveň ministerstvo hospodárstva zverejňuje na svojom webovom sídle aj metodické odporúčania k ex post hodnoteniu a poskytuje metodickú podporu.
- 10.7. V rámci ex post hodnotenia je gestor právneho predpisu povinný vykonať ex post konzultácie s podnikateľskými subjektami. Záväzné metodické postupy a povinné obsahové náležitosti ex post konzultácií sú uvedené v prílohe č. 9a jednotnej metodiky.
- 10.8. Lehota na vykonanie povinnosti ex post hodnotenia podľa bodu 10.6. jednotnej metodiky sa predlži o jeden kalendárny polrok, ak gestor právneho predpisu pristúpi k príprave alebo legislatívnemu procesu návrhu právneho predpisu, ktorý zásadným spôsobom vecne ovplyvňuje reguláciu, ktorá podlieha ex post hodnoteniu (ďalej len „návrh úpravy regulácie“). V takomto prípade gestor právneho predpisu v lehote na vykonanie povinnosti ex post hodnotenia podľa bodu 10.6. jednotnej metodiky zašle ministerstvu hospodárstva na adresu expost@mhsr.sk oznámenie o tejto skutočnosti s predpokladaným dátumom účinnosti návrhu úpravy regulácie alebo zašle na uvedenú adresu internetový odkaz na informáciu o príprave návrhu právneho predpisu podľa osobitného predpisu² a ministerstvo hospodárstva vyznačí túto skutočnosť v Registri ex post. Ak v lehote na vykonanie povinnosti ex post hodnotenia je prijatý návrh úpravy regulácie, povinnosť vykonať ex post hodnotenie zaniká po oznámení tejto skutočnosti gestorom právneho predpisu ministerstvu hospodárstva na adresu expost@mhsr.sk a ministerstvo hospodárstva vyznačí túto skutočnosť v Registri ex post po vyhlásení právneho predpisu v Zbierke zákonov Slovenskej republiky. Lehota na vykonanie povinnosti ex post hodnotenia sa opätovne predlži o jeden kalendárny polrok, ak ešte nedošlo k prijatiu návrhu úpravy regulácie, ale boli v rámci jej prípravy vykonané aspoň konzultácie podľa bodu 5. jednotnej metodiky.
- 10.9. Gestor právneho predpisu môže vykonať ex post hodnotenie aj regulácie pôsobiacej v podnikateľskom prostredí, ktorá nie je zaradená v Registri ex post a ktorá je účinná najmenej jeden rok, a to vypracovaním príloh č. 9a a 9b jednotnej metodiky pri dodržaní ustanovených záväzných postupov a povinných obsahových náležitostí týchto príloh. Gestor právneho predpisu môže tieto vypracované prílohy zaslať ministerstvu hospodárstva na adresu expost@mhsr.sk a môže zároveň požiadať ministerstvo hospodárstva o evidenciu na jeho virtuálnom účte podľa bodu 6. jednotnej metodiky. Ministerstvo hospodárstva v tomto prípade evidenciu vykoná na základe požiadavky gestora právneho predpisu a po posúdení informácií zaslaných v ex post hodnotení.
- 10.10. Ex post hodnotenie opatrení s vplyvom na podnikateľské prostredie vyplývajúcich zo schválených nelegislatívnych materiálov (ďalej len „ex post hodnotenie nelegislatívnych materiálov“), vykoná ich predkladateľ v lehote, ktorú si určil podľa bodu 8. doložky. Ministerstvo hospodárstva zverejňuje na svojom webovom sídle metodické odporúčania k ex post hodnoteniu nelegislatívnych materiálov a poskytuje metodickú podporu.

II. OBSAHOVÉ POŽIADAVKY DOLOŽKY

A. Doložka

Doložka sa vypracuje podľa vzoru v prílohe č. 1 jednotnej metodiky.

1. Základné údaje

Základnými identifikačnými údajmi sa rozumie:

- a) názov predkladaného materiálu, ku ktorému sa spracováva doložka, príp. analýzy vplyvov,
- b) identifikácia predkladateľa, príp. spolupredkladateľa predkladaného materiálu,
- c) charakter predkladaného materiálu; v prípade transpozície/**implementácie** európskej legislatívy je potrebné uviesť číselné označenie transponovaného/**implementovaného** právneho predpisu, názov v slovenskom jazyku a konečný termín stanovený pre transpozíciu/**implementáciu**,
- d) termín začatia a ukončenia PPK, predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie (aspoň mesiac/rok), predpokladaný termín začatia a ukončenia záverečného posúdenia vybraných vplyvov a predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády Slovenskej republiky (aspoň mesiac/rok).

2. Definovanie problému

Na základe analýzy právneho a skutkového stavu uvedie predkladateľ základné problémy, na ktoré návrh reaguje. Popíše príčiny problému a kvantifikuje jeho rozsah v prípade, ak disponuje potrebnými údajmi. Je potrebné uviesť, či ide o jednorazový alebo opakujúci sa, resp. trvalý problém. V určitých prípadoch môže návrh reagovať aj na výzvy, zdroje a možnosti prítomné v prostredí.

3. Ciele a výsledný stav

Predkladateľ jasne a zrozumiteľne definuje cieľový stav, resp. účel, ktorý sa má dosiahnuť prijatím navrhovaného materiálu.

Cieľový stav by mal byť charakterizovaný kvalitatívne a kvantitatívne. Pri stanovovaní cieľov

by sa mala uplatňovať metóda SMART³.

Pri stanovovaní cieľov a výsledného stavu možno poukázať na vplyv navrhovaného materiálu na priamo súvisiace ciele programovej štruktúry.

Netreba si zamieňať ciele predkladaného návrhu s nástrojmi na ich dosiahnutie. Definícia cieľového stavu nemá ani predurčovať spôsob riešenia. Stanovenie cieľov pomáha identifikovať možné spôsoby riešenia a porovnať výhody a nevýhody rôznych alternatív riešenia uvedeného problému.

4. Dotknuté subjekty

Uvedú sa všetky typy subjektov, ktorých sa daný návrh týka, či už priamo alebo nepriamo. Ide najmä o rôzne skupiny obyvateľov, podnikateľov či inštitúcie verejnej správy, ktorým daný návrh ukladá určité povinnosti, obmedzenia, kladie na nich požiadavky, či iným spôsobom ovplyvňuje ich fungovanie.

Vymedzenie dotknutých subjektov sa môže dopĺňať v priebehu posudzovania vplyvov v závislosti od navrhovaných alternatív riešenia.

Pri identifikácii dotknutých subjektov predkladateľ dodržiava nasledovné pravidlá:

- a) identifikuje subjekty, ktoré môžu návrhom získať dodatočný prospech a subjekty, ktoré môžu byť návrhom poškodené,
- b) rozlišuje vplyvy na priame a nepriame,
- c) dotknuté subjekty vymedzí pre všetky posudzované alternatívy a v analýze zohľadní, že v rámci rôznych alternatív nemusia byť dotknuté subjekty ovplyvnené rovnako,
- d) pre identifikáciu podnikateľských subjektov využije tiež konzultácie.

5. Alternatívne riešenia

Na základe analýzy právneho a vecného posúdenia súčasného stavu a stanovených cieľov sa navrhnu alternatívy právneho a vecného riešenia uvedeného problému. Alternatívne riešenia sa odvíjajú vždy od charakteru riešeného problému vo vzťahu k dotknutým subjektom.

Jednotlivé alternatívy sú popísané takým spôsobom, aby bolo zrejmé, ako vedú k stanovenému cieľu. Sústreďa sa pritom na obsah vecného riešenia, ale tiež na spôsob implementácie a vynucovania.

V rámci alternatívnych riešení je potrebné uviesť minimálne nulový variant, t.j. analýzu súčasného stavu, v rámci ktorej sa uvedú dôsledky vyplývajúce z dôvodu absencie právnej úpravy alebo nelegislatívneho materiálu resp. z dôvodu ich neprijatia. V prípade, kedy nie je možné realizovať nulový variant, slúži tento nulový variant ako báza, ku ktorej sa môžu porovnávať ostatné alternatívy.

³ Metóda SMART (z angl. slova múdry, bystrý) uvádza 5 vlastností dobre stanoveného cieľa: špecifický (specific), merateľný (measurable), akceptovateľný (acceptable), reálny (realistic) a časovo ohraničený (time-limited).

To isté platí v prípade, ak uplatnenie nulového variantu znemožňuje právny predpis vyššej sily (zákon, predpis EÚ, prijatie medzinárodného záväzku a pod.). Táto skutočnosť sa uvedie pri definovaní nulového variantu.

V prípade, ak právny predpis vyššej právnej sily už určuje podstatu a formu pripravovanej regulácie, je potrebné zvážiť aspoň rôzne spôsoby implementácie a vynucovania takejto regulácie.

V prípade vplyvov na podnikateľské prostredie je možné využiť výstupy z konzultácie na definovanie alternatív.

6. Vykonávacie predpisy

V prípade, ak sa plánuje prijatie alebo zmena vykonávacích predpisov, vyznačí predkladateľ v doložke *Áno* a uvedie, ktorých predpisov sa zmena dotkne. Ak nie je možné uviesť presný názov vykonávacieho predpisu (napr. v prípade, ak ešte nie je prijatý), popíše predkladateľ oblasti, ktoré ním budú upravené, príp. problémy, ktoré by mal vykonávací predpis riešiť.

7. Transpozícia alebo implementácia práva EÚ

Predkladateľ vyznačí, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa legislatívnych pravidiel (tabuľky zhody), **resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ** a ktorých vplyvov podľa bodu 9 doložky sa goldplating týka.

8. Preskúmanie účelnosti

Po určitom čase je potrebné preskúmať navrhovanú zmenu legislatívnych i nelegislatívnych materiálov z hľadiska ich účinnosti a účelnosti pri naplňaní stanovených cieľov. Preskúmanie účinnosti a účelnosti legislatívnych i nelegislatívnych materiálov je náplňou ich ex post hodnotenia.

V bode 8. doložky predkladateľ uvedie:

- termín (čas), po ktorom by malo dôjsť k preskúmaniu navrhovaných zmien,
- kritériá (indikátory), na základe ktorých sa prieskum zrealizuje a ktoré si stanoví predkladateľ podľa charakteru upravovanej problematiky. Odporúča sa, aby kritériá, tzn. vstupné, výstupné ako aj výsledkové indikátory mali SMART³ vlastnosti a aby vychádzali z cieľov (výsledného stavu), ktoré sa navrhovaným materiálom majú dosiahnuť. Odporúča sa, aby zvolené finančné aj nefinančné indikátory, resp. indikátory definované pomocou kvantitatívnych a kvalitatívnych ukazovateľov. Je potrebné, aby indikátory boli sledované počas celého obdobia vykonávania navrhovaného materiálu a umožňovali preskúmanie účelnosti regulácie.

Cieľom prieskumu je overiť, či riešenie problému, ktoré je prijaté, plní svoj účel a či je uvedený problém odstránený. Pri prieskume účinnosti a účelnosti sa teda hodnotí najmä:

- a) existencia problému, kvôli ktorému bol právny predpis vytvorený,
- b) splnenie cieľov (dosiahnutie výsledného stavu) navrhovanou zmenou,

- c) súlad skutočných vplyvov s predpokladanými vplyvmi,
- d) výskyt neočakávaných vplyvov.

Ak nedochádza k naplneniu požadovaného cieľa, je potrebné prijaté riešenie prehodnotiť a následne upraviť alebo zrušiť. Pri následnej úprave alebo návrhu na zrušenie prijatého riešenia je nutné opäť vykonať posúdenie vplyvov v súlade s touto metodikou.

Povinné preskúmanie účelnosti sa nevzťahuje na :

- a) vykonávací právny predpis, ktorého predmetom je len vyhlásenie sumy, ktorej výpočet je upravený príslušným zákonom,
- b) návrhy predbežných stanovísk v súlade so Systémom tvorby stanovísk k návrhom aktov EÚ a stavom koordinácie realizácie politík EÚ,
- c) návrh na zmenu termínu plnenia úloh, návrh na zmenu gestorstva úloh, návrh na zmenu úloh alebo návrh na zrušenie úloh z uznesení vlády Slovenskej republiky,
- d) materiály obsahujúce utajované skutočnosti.

9. Vplyvy navrhovaného materiálu

Predkladateľ označí krížikom („x“) zodpovedajúci vplyv, ktorý predkladaný návrh prináša v každej oblasti posudzovania vplyvov. V prípade negatívneho vplyvu na rozpočet verejnej správy vyznačí tiež, či ide o rozpočtovo zabezpečené vplyvy. Ak sa tieto negatívne vplyvy týkajú (aj) rozpočtov obcí a vyšších územných celkov, ich rozpočtové zabezpečenie sa vyznačí aj osobitne. Ak návrh nemá vplyv na rozpočet verejnej správy, rozpočtovo zabezpečené vplyvy sa neoznačujú. V prípade vplyvov na podnikateľské prostredie vyznačí tiež v nich zahrnuté vplyvy na mikropodniky, malé a stredné podniky a skutočnosť, či sa v predkladanom materiáli uplatňuje mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov. V súvislosti s mechanizmom znižovania byrokracie a nákladov predkladateľ krížikom („x“) označí „áno“ v prípade, ak sa očakávajú vplyvy na podnikateľské prostredie a tieto vplyvy sa týkajú nákladov podnikateľského prostredia, na ktoré sa vzťahuje mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov. Ak návrh nemá vplyv na podnikateľské prostredie, vplyvy na mikropodniky, malé a stredné podniky sa neoznačujú. V prípade vplyvov na služby verejnej správy pre občana vyznačí v nich zahrnuté vplyvy služieb verejnej správy na občana a vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe. [V prípade vyznačenia, že je predkladaný materiál posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, je nutné k dokumentom materiálu predložiť aj Záverečné stanovisko z posudzovania vplyvov na životné prostredie.](#) Ak predkladaný materiál nemá žiadny z vybraných vplyvov alebo je vplyv marginálny (zanedbateľný), predkladateľ označí krížikom žiadny vplyv.

V prípade vyznačenia pozitívnych alebo negatívnych vplyvov alebo pozitívnych aj negatívnych vplyvov, sa vypracuje analýza príslušných vplyvov, ktorá bude obsahovať bližšie vysvetlenie a popis.

V niektorých prípadoch môže návrh predpokladať súčasne pozitívne aj negatívne vplyvy na vybranú oblasť. V takom prípade môže predkladateľ uviesť do časti 10. Poznámky, ktorý vplyv prevažuje.

10. Poznámky

Predkladateľ uvedie napríklad:

- výnimku pri uplatňovaní postupu udelenú podľa bodu 2.6. jednotnej metodiky,
- informáciu o vykonávaní konzultácií podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov na základe bodu 2.7. jednotnej metodiky,
- ďalšie skutočnosti v súvislosti s posudzovaním vplyvov, ktoré nebolo možné z obsahového hľadiska uviesť v iných častiach doložky (napr. uviesť prevládajúci vplyv pri návrhoch, ktoré predpokladajú súčasne pozitívne aj negatívne vplyvy na predkladanú oblasť).

Ak predkladaný materiál má marginálny (zanedbateľný) vplyv na niektorú zo sledovaných oblastí v bode 9 doložky a predkladateľ ho z tohto dôvodu označí ako žiadny vplyv, uvedie v bode 10. Poznámky skutočnosti vysvetľujúce, prečo je tento vplyv marginálny (zanedbateľný).

V tejto časti môže predkladateľ vysvetliť, prečo materiál nemá vplyv, zhrnúť vplyvy vo viacerých oblastiach a uviesť prevládajúci charakter vplyvov (pozitívny/negatívny).

11. Kontakt na spracovateľa

Predkladateľ uvedie údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov. Odporúča sa uviesť meno, priezvisko a funkciu spracovateľa, e-mailový a telefonický kontakt.

12. Zdroje

V procese posudzovania vplyvov je potrebné pracovať s relevantnými a správnymi údajmi. Predkladateľ sa za účelom získania relevantných údajov a informácií zameria najmä na:

- a) dostupné štatistiky,
- b) výsledky prieskumov,
- c) konzultácie s dotknutými subjektmi,
- d) spoluprácu s odborníkmi,
- e) metódy odhadu.

Predkladateľ je povinný uvádzať zdroje a citovať všetky použité čísla, či fakty. Ak sú nedostupné potrebné dáta pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov predkladateľ uvedie danú skutočnosť v rámci doložky v bode 12. Zdroje. Informácia obsahuje, aké dáta sú nedostupné, pre analýzu ktorého vybraného vplyvu sú potrebné pre jej vypracovanie a z akého dôvodu sa predkladateľ domnieva, že tieto dáta sú nedostupné.

13. Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK

Po doručení stanoviska Komisie v rámci PPK (ak sa toto uskutoční podľa bodu 8.1. jednotnej metodiky) doplní predkladateľ toto stanovisko do doložky spolu s číslom stanoviska podľa

bodú 8.10. jednotnej metodiky.

14. Stanovisko Komisie zo záverečného posúdenia vybraných vplyvov

Po doručení stanoviska Komisie v rámci záverečného posúdenia vybraných vplyvov (ak sa toto uskutoční podľa bodu 9.1. jednotnej metodiky) doplní predkladateľ toto stanovisko spolu s číslom stanoviska do doložky podľa bodu 9.8. jednotnej metodiky.

B. Analýza vplyvov

Analýza vplyvov sa vypracuje vždy pre príslušnú oblasť v prípade, ak bol v doložke vyznačený pozitívny alebo negatívny vplyv, alebo pozitívny a negatívny vplyv, pričom:

- a) analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy sa vypracuje podľa prílohy č. 2,
- b) analýza vplyvov na podnikateľské prostredie sa vypracuje podľa príloh č. 3a a 3b,
- c) analýza sociálnych vplyvov sa vypracuje podľa prílohy č. 4,
- d) analýza vplyvov na životné prostredie sa vypracuje podľa prílohy č. 5,
- e) analýza vplyvov na informatizáciu spoločnosti sa vypracuje podľa prílohy č. 6,
- f) analýza vplyvov na služby verejnej správy pre občana sa vypracuje podľa prílohy č. 7,
- g) analýza vplyvov na manželstvo, rodičovstvo a rodinu sa vypracuje podľa prílohy č. 8.

Pri spracovaní jednotlivých analýz je možné konzultovať postup a obsah s príslušnými gestormi.

III. ZÁSADY A ODPORÚČANIA

1. Konzultácie

Konzultácie s dotknutými subjektmi slúžia na zvýšenie transparentnosti prípravy legislatívnych a nelegislatívnych materiálov a vytvárajú priestor pre subjekty, ktorých činnosť môže byť bezprostredne dotknutá navrhovanou úpravou, na účasť na tvorbe právnych predpisov.

Pre dosiahnutie maximálneho efektu by mali konzultácie prebiehať v počiatočnom štádiu prípravy materiálu, v prípade právneho predpisu ešte pred samotným paragrafovým znením navrhovanej úpravy.

Pred začatím konzultácií predkladateľ stanovuje jasný cieľ konzultácií a komunikuje ho účastníkom konzultácií. Konzultácie sú zamerané najmä na overenie hypotézy, na získanie podkladových údajov pre vypracovanie analýzy a na získanie nového pohľadu na problém, ktorý má úprava riešiť.

Obsahom a cieľom konzultácie je:

- nájsť nový pohľad na problém,
- určiť všetky dotknuté subjekty,
- identifikovať alternatívne riešenia,
- poskytnúť nezávislú kontrolu posúdenia vplyvov,
- zmierniť riziko nepredvídateľných dôsledkov,
- získať relevantné údaje a informácie,
- nájsť rovnováhu medzi protichodnými záujmami,
- zvýšiť pochopenie návrhu a zlepšiť pripravenosť dotknutých subjektov na implementáciu daného riešenia,
- zabezpečiť hladší priebeh schvaľovania predkladaného materiálu,
- zvýšiť transparentnosť a kredibilitu schvaľovacieho procesu.

Predkladateľ poskytne účastníkom podkladové materiály o pripravovanej zmene, informuje ich o bodoch na diskusiu a o tom, aké vstupy od nich očakáva. Spravidla platí, že štruktúrované a cieleňé konzultácie majú výstupy, ktoré sa dajú jednoduchšie a efektívnejšie použiť.

Formu konzultácií je vhodné zvoliť podľa cieľovej skupiny, konzultovanej témy a finančných a časových kapacít predkladateľa. Medzi bežné formy patria poradné a expertné výbory, verejné rokovania, semináre, odborné stretnutia, elektronické konzultácie, dotazníky a pod.

Predkladateľ by mal proaktívne vyhľadávať relevantné subjekty na konzultáciu a informáciu o konzultáciách by mal v prípade podnikateľského prostredia posielat' priamo podnikateľským zväzom, združeniam a asociáciám. Predkladateľ pri oslovovaní relevantných subjektov môže využiť zoznam podnikateľských subjektov, ktoré majú záujem byť kontaktované pri konzultáciách. Predkladateľ by mal zapájať čo najväčší počet subjektov, a to aj v prípade prísnejšie regulovaných oblastí.

Rozsah konzultácií by mal byť určený na základe princípu proporcionality.

2. Princíp proporcionality

Doložka a analýzy vplyvov sa vypracovávajú na základe princípu proporcionality, ktorý predstavuje rozdielnu hĺbku a rozsah pri vyhodnocovaní a kvantifikácii predpokladaných vplyvov navrhovaného riešenia, vrátane rozsahu zberu dát, konzultácií s dotknutými subjektmi, ako aj počtom posudzovaných variantov.

Za určenie úrovne analýzy je zodpovedný predkladateľ. Pri určení úrovne analýzy je vždy potrebné zohľadniť význam a rozsah riešeného problému a význam a rozsah predpokladaných vplyvov.

3. Zjednodušené režimy pre malé a stredné podniky

V rámci vypracovávania materiálov obsahujúcich nové povinnosti pre podnikateľské subjekty je vhodné zvážiť zavedenie zjednodušených režimov pre malé a stredné podniky a najmä mikropodniky v súlade s iniciatívou „Small Business Act“ pre Európu (iniciatíva Európskej únie na podporu malých a stredných podnikov) a zásadou „najskôr myslieť v malom“, nakoľko práve tieto subjekty bývajú najviac administratívne a finančne zaťažené vznikom nových alebo rozšírením existujúcich povinností.

Zjednodušené režimy môžu byť vo forme výnimiek z povinností, prechodných období, znížených sadzieb, zjednodušených formulárov a podobne.

4. Goldplating

„Pojem „Goldplating“ je na účely jednotnej metodiky a legislatívnych pravidiel (tabuľky zhody) definovaný nasledovne: „Goldplating vzniká, ak sa navrhuje prísnejšia právna úprava ako je právna úprava v legislatíve Európskej únie alebo ak sa navrhuje vykonať transpozíciu smernice Európskej únie nad rámec minimálnych požiadaviek Európskej únie“. Ustanovenia jednotnej metodiky týkajúce sa goldplatingu sa primerane vzťahujú aj na implementáciu nariadení EÚ.

Ku goldplatingu dochádza:

- a) rozšírením rozsahu pôsobnosti smernice na subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice,
- b) navýšením požiadaviek nad rámec minimálnych požiadaviek smernice,
- c) nevyužitím možnosti alebo výnimky, ktorá by udržala požiadavky smernice v minimálnej miere,
- d) uplatňovaním prísnejších sankcií alebo iných vymáhacích mechanizmov nad rámec minimálnych požiadaviek smernice,
- e) skoršou transpozíciou (pred termínom, ktorý ustanovuje smernica),
- f) zachovaním existujúcej právnej úpravy, ktorá spolu s predloženým návrhom právneho predpisu spôsobuje, že transpozícia nebude vykonaná v minimálnej miere podľa písmen a) až e) („zachovanie existujúcej právnej úpravy“); o goldplating sa nejedná, ak smernica obsahuje doložku zákazu zníženia úrovne ochrany,
- g) iným spôsobom.

Využitie goldplatingu pri transpozícii alebo implementácii legislatívy EÚ je v zásade nežiadúce, keďže takýto postup môže viesť k znevýhodneniu tuzemských dotknutých subjektov v porovnaní s dotknutými subjektmi z krajín, kde právne predpisy nie sú natoľko prísne. Využitie goldplatingu predkladateľom je preto prípustné iba vo výnimočných prípadoch, riadne odôvodnených a vysvetlených v tabuľke zhody (v prípade vplyvov goldplatingu na podnikateľské prostredie v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie) z hľadiska jeho nevyhnutnosti, spoločenského významu, nákladov, prekonzultovaných s dotknutými subjektami podľa bodu 5. jednotnej metodiky a posúdených Komisiou.

Odôvodnenie goldplatingu obsahuje informáciu o jeho nevyhnutnosti. Je doložené dôkladným hodnotením prínosov a nákladov. Sú zvážené alternatívne riešenia s odôvodnením, prečo je prijatie prísnejšej právnej úpravy nevyhnutné. Je v dostatočnej miere odkonzultované s dotknutými subjektami.

Uplatnenie princípu „ochrany pred neopodstatneným goldplatingom“ bude v zmysle komponentu č. 14 Plánu obnovy a odolnosti SR rešpektovať špecifické postavenie regulácií v oblasti životného prostredia tak, aby sa zohľadnila nevyhnutnosť plnenia cieľov vyplývajúcich z národných a medzinárodných záväzkov SR v oblasti ochrany životného prostredia.

~~Pojmom „goldplating“ sa na účely jednotnej metodiky rozumie prax vnútroštátnych orgánov, ktorou sa pri transpozícii alebo implementácii právne záväzných aktov Európskej únie, t. j. nariadení a smerníc (ďalej len „legislatíva EÚ“) na úrovni členského štátu stanovujú dodatočné požiadavky, ktoré legislatíva EÚ priamo nepredpisuje. Ide teda o ukladanie požiadaviek nad rámec legislatívy EÚ. Legislatíva EÚ stanovuje určitý cieľ, príp. minimálnu hranicu, ktorú musia členské štáty splniť. Ak tieto požiadavky štát nerozšíri, dochádza k úplnej, čiže minimalistickej transpozícii či implementácii legislatívy EÚ. Tieto minimálne požiadavky môžu štáty pri transpozícii alebo implementácii legislatívy EÚ dodatočne rozšíriť aj nad jej minimálny rámec. Medzi rozširujúce povinnosti patrí napríklad:~~

- ~~–požiadavka na častejší výkon úloh (zvýšenie periodicity výkonu činnosti – frekvencia);~~
- ~~–rozšírenie požiadaviek na obsah povinnosti (nárast – rozsah);~~
- ~~–rozšírenie povinnosti na väčšiu cieľovú skupinu ako vyžaduje legislatíva EÚ či sprísnenie sankčných režimov pri nedodržaní zákonom stanovených povinností.~~

~~Prikladom takejto praxe je tiež nevyužitie možností pozitívnych výnimiek (zjednodušeného 25 režimu) najčastejšie pre mikropodniky a malé podniky.~~

~~Využitie goldplatingu pri transpozícii alebo implementácii legislatívy EÚ je v zásade nežiaduce. Predkladateľ by nemal ísť nad minimálny požadovaný rámec, keďže takýto postup môže viesť k zníženiu konkurencieschopnosti domácich podnikov v porovnaní s podnikmi z krajín, kde právne predpisy nie sú natoľko prísne. Využitie goldplatingu predkladateľom je preto prípustné iba vo výnimočných prípadoch riadne zdôvodnených a vysvetlených v analýze vplyvov, prekonzultovaných s dotknutými podnikateľmi a posúdenými Komisiou.~~

~~V určitých prípadoch, predovšetkým v oblasti ochrany života, zdravia obyvateľov alebo životného prostredia, môže byť záujmom krajiny zvýšená ochrana, a teda aj sprísnenie regulácie.~~

5. Implementácia a vynucovanie

Pri zvažovaní spôsobu, akým by mali byť dosiahnuté jednotlivé ciele, je potrebné usilovať sa o minimalizáciu administratívnej záťaže a súvisiacich nákladov regulácie.

Pri zvažovaní primeraných sankcií za neplnenie si povinností je potrebné vychádzať z nákladov na ich plnenie. Náklady na implementáciu (t.j. prispôbenie sa) navrhovanej zmeny by nemali byť vyššie ako prípadné sankcie za neprispôbenie sa. Tieto náklady sa môžu medzi jednotlivými dotknutými subjektmi významne líšiť, a preto je vhodné ich kvantifikovať pomocou modelového príkladu. Je vhodné tiež posúdiť riziká, ktoré sú spojené s implementáciou jednotlivých alternatív riešenia.

IV. PRECHODNÉ A ZÁVEREČNÉ USTANOVENIA

1. Materiály predložené do procesu PPK alebo pripomienkového konania do 31. mája 2021 sa dokončia podľa jednotnej metodiky účinnej do 31. mája 2021.
2. Táto aktualizácia jednotnej metodiky nadobúda účinnosť 1. júna 2021.
3. Materiály predložené do procesu PPK alebo pripomienkového konania do 9. júna 2022 sa dokončia podľa príloh č. 1, 2 a 8 jednotnej metodiky účinnej do 9. júna 2022.
4. Materiály predložené do procesu PPK alebo pripomienkového konania do 30. decembra 2022 sa dokončia podľa príloh č. 1 a 2 jednotnej metodiky účinnej do 30. decembra 2022.
5. Zmeny a doplnenia jednotnej metodiky schválené uznesením vlády Slovenskej republiky z 8. 6. 2022 č. 383 nadobúdajú účinnosť 10. júna 2022, okrem bodu 3.2 písm. b) jednotnej metodiky, bodu 3.3. písm. b), bodu 3.3. písm. g), bodu 3.5. jednotnej metodiky, bodu 3.6. jednotnej metodiky, bodu 8.3. jednotnej metodiky, bodu 7 časti II bodu A. Doložka, bodu 7. prílohy č. 1 jednotnej metodiky, bodu 9. prílohy č. 1 jednotnej metodiky a novej prílohy č. 2 jednotnej metodiky, ktoré nadobúdajú účinnosť 31. decembra 2022 a bodu 10.10. jednotnej metodiky, ktorý nadobúda účinnosť 31. marca 2023
6. Materiály predložené do procesu PPK alebo pripomienkového konania do 30. septembra 2023 sa dokončia podľa jednotnej metodiky účinnej do 30. septembra 2023.
7. Zmeny a doplnenia jednotnej metodiky schválené uznesením vlády Slovenskej republiky č. z.....2023 nadobúdajú účinnosť 1. októbra 2023.